Новеллы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по осуществлению общественного контроля

В 2022 году Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее также – Закон о контрактной системе, ФЗ №44) претерпел существенные изменения.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ(далее также – ФЗ №360) были внесены изменения, касающиеся способов определения поставщика. Так, из числа форм закупок исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

Следует отметить, что были внесены изменения в такие процедуры, как электронный аукцион и запрос котировок. Так, при проведении электронного аукциона отсутствует деление заявки на первую и вторую части, а в при проведении запроса котировок установлено требование об обеспечении заявки, если начальная(максимальная) цена контракта превышает 1 млн. руб.

К положительным изменения ФЗ №360 следует отнести универсальную предквалификацию участников закупок, а также введение ограничений для участия в закупках компаний, имеющих регистрацию в оффшорных зонах. Указанные меры позволят сократить количество потенциальных недобросовестных поставщиков, а также фактически остановит отток капиталов из страны.

Кроме того, были ужесточены антидемпинговые меры, увеличены годовые лимиты закупок у субъектов малого и среднего бизнеса. Следует отметить, что законодательно увеличена доля участия в закупках социально-ориентированных некомеческих организаций с 15 до 25% от годового объема, что непосредственно позволит увеличить число потенциальных участников закупок и, как следствие, заказчик позволит более эффективно использовать свои финансовые ресурсы.

Также в ФЗ №360 сокращены сроки оплаты контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства с 15 до 10 рабочих дней и контрактов, заключенных с остальными организациями,- с 30 до 15 рабочих дней. Следовательно, добросовестный поставщик сможет более оперативно получить вознаграждение. Вместе с тем, законодательно также были сокращены сроки надлежащего уведомления о расторжении контракта с 30 до 15 дней с момента размещения уведомления о расторжении контракта в ЕИС.

Необходимо отметить, что изменения Закона о контрактной системе, зафиксированные в ФЗ №360, касаются, в том числе и осуществления общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок. Так, законодателем увеличена сумма начальной (максимальной) цены контракта, при которой общественные обсуждения являются обязательными с 1 миллиарда рублей до 2 миллиардов.

Кроме того, в общественном обсуждении закупки могут на равных условиях принимать участие любые юридические и физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государственные органы и органы местного самоуправления путем размещения в период проведения общественного обсуждения замечаний и (или) предложений на официальном сайте после регистрации в единой информационной системе. Следовательно, законодателем не были зафиксированы какие-либо требования к квалификации участников общественных обсуждений.

Федеральным законом от 08.03.2022 N 46-ФЗ (далее также – ФЗ №46) были зафиксированы случаи заключения контракта у единственного поставщика. Так, согласно ст.15 ФЗ №46, установлено, что в период до 31.12.2022 г., Правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ, предоставлена возможность установления дополнительных случаев заключения контракта у единственного поставщика, помимо случаев, установленных в ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. Так, в ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе зафиксирован исчерпывающий перечень

Появление дополнительных случаев заключения контракта у единственного поставщика, помимо случаев, установленных в ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе без проведения общественных обсуждений, согласований с органами, осуществляющими контроль государственных и муниципальных закупок, участников закупок может привести к ограничению конкуренции. Следует отметить, что излишние дополнительные случаи заключения контракта у единственного поставщика невозможно будет устранить, ввиду того, что у антимонопольного органа будут отсутствовать возможности для рассмотрения заявлений, поступивших, в том числе, и со стороны субъектов общественного контроля на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Полагаем, что законодателю следовало бы добавить в ст.15 ФЗ №46 положений о возможности Правительством РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ установления дополнительных случаев заключения контракта у единственного поставщика, помимо случаев, установленных в ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, после прохождения процедуры общественного обсуждения с участием всех заинтересованных лиц. Указанная мера, позволит, при установлении дополнительных случаев заключения контракта у единственного поставщика учитывать интересы широкого круга лиц, а не только заказчиков.